

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6515

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד האוצר	19.08.2026	24.08.2026
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
ביצוע פרויקט מטאור	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה	
12.08.2026	8001908045	

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אורי שאשא	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
ביאן אסמאעיל עאבד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית
אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

תקופת התקשרות המשך ראשונה

הערת : בוועדה הוצג כי נדרשת הרחבה מ01.09.2026 על כן אישור הוועדה מיום זה.

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
סאפ ישראל בע"מ	513216275	זוכה	חברה בע"מ

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.01.2027	01.09.2026	30.06.2027	30.06.2027	25,707,953	25,707,953 שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)

הערת

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
סאפ ישראל בע"מ	513216275	זוכה	חברה בע"מ

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.01.2027	01.09.2026	30.06.2027	30.06.2027	2,360,000	2,360,000 שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. יחידת סיגמה במשרד האוצר (להלן – המשרד) מבקשת הרחבת התקשרות עם חברת SAP לטובת הקמת מערכת לניהול כלל החובות וההיטלים של משרדי הממשלה.
2. פרויקט מטאור (להלן – הפרויקט) יצא לדרך בהמשך להחלטת ממשלה 545 מיום 14.7.2013 "העמקת פעילות גביית החובות בממשלה" ומטרתו לייצר פלטפורמה רוחבית לניהול כלל החובות וההיטלים שמשולמים למשרדי הממשלה ולשפר את אופן הגביה שלהם. הפרויקט כולל תהליכי גביה, אכיפה, רישום חשבונאי ומעקב.
3. לאחר בחינת מספר חלופות, הוחלט ע"י אגף החשב הכללי במשרד האוצר כי היישום הטכנולוגי יבוצע ע"ג מודול

- PSCD (Disbursement and Collection Sector Public) שמהווה חלק מסט הפתרונות של מערכת SAP ERP שעליהם מבוססת מערכת מרכז"ה, ומתמחה במענה מקיף לדרישות העסקיות/טכנולוגיות שעלו ובדגש על המגזר הציבורי.
4. לצורך יישום המערכת והתאמה לדרישות הממשלה בשנת 2022 המשרד הוציא תיחור לאינטגרטורים מובילים במשק שזכו במכרז המסגרת של מרכז"ה, אך התיחור בוטל כבר בשלב הראשון בעקבות הגשת הצעה יחידה.
5. לאור תוצאות התיחור בוצעה חשיבה מחודשת שבה ניתן דגש לנושאים הבאים בעיקר מול נושאים שהוגדרו ע"י החשב הכללי כתנאים מחייבים לפרויקט:
- 5.1. היקף הידע הקיים וניסיון בתחום יישום PSCD אצל חברות יישום SAP בשוק (אינטגרטורים).
 - 5.2. פרויקטי PSCD שבוצעו בארץ בשנים האחרונות, וההבנה כי אין אינטגרטורים שעומדים בדרישה המחייבת של ניסיון מוכח בביצוע פרויקט דומה במגזר הציבורי.
 - 5.3. יכולתם של האינטגרטורים לרתום את חברת SAP כשותפה מובילה ומחוייבת בפרויקט תוך שהיא מעמידה משאבים מתאימים הנדרשים להצלחת היישום.
 6. לאחר סקירת השוק נמצא כי אין לחברות האינטגרציה את התנאים המוזכרים לעיל, ולפיכך ועדת הפטור בהחלטתה מיום 05.09.2024 אישרה התקשרות עם SAP מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 15.09.2024 ועד ליום 31.12.2026 בהיקף של 36,513,074 ש"ח בתוספת אופציה בהיקף של 4,436,925 ש"ח.
 7. המשרד מעדכן כי הפרויקט נמצא בשלב של האצה והרחבת ההטמעה במשרדי ממשלה נוספים, במקביל להשלמת הרכיבים, ההתאמות והפיתוחים הנדרשים למימושו המלא.
 8. כמו כן, לאור מיצוי ההיקף הכספי ומכיוון שהמשרד טרם הצליח לבנות יכולת עצמאית לפיתוח, יישום והשקת המערכת נדרשת התקשרות המשך.
 9. המשך ביצוע הפרויקט על ידי חברת SAP נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות כמפורט להלן:
 - 9.1. לאורך תקופת ההתקשרות נצבר ידע יישומי משמעותי ביחס לאופן מימוש הפתרון, ובכלל זה היכרות עם הארכיטקטורה שנבנתה, ההתאמות שבוצעו, הממשקים למערכות הממשלתיות, תהליכי העבודה והמתודולוגיה שגובשה במסגרת הפרויקט. ידע זה נרכש במהלך שנות האפיון, הפיתוח וההטמעה, ומהווה רכיב מהותי בהמשך קידום הפרויקט.
 - 9.2. בנסיבות אלה, החלפת הספק בשלב הנוכחי תחייב תקופת לימוד והיערכות ממושכת של המערכת ושל כלל מרכיביה.
 - 9.3. בשלב הנוכחי של הפרויקט מתבצעים פיתוחים מורכבים והתאמות מתקדמות במודול PSCD המחייבים מומחיות ייחודית במוצר עצמו וביכולותיו. כחברת התוכנה ויצרן המערכת SAP היא בעלת היכולת להעמיד מומחים בינלאומיים, להסתייע בצוותי הפיתוח של המוצר ולהעניק מענה מקצועי ישיר לסוגיות מורכבות המתעוררות במהלך הפיתוח וההטמעה. יכולת זו אינה קיימת באותה מידה אצל גורמים אחרים בשוק.
 - 9.4. הרחבת המערכת למשרדי הממשלה הנוספים והשלמת התכולות יבוצעו בהתאם לאותה ארכיטקטורה, לאותם עקרונות תכנון ולאותה מתודולוגיית יישום, באופן שישמר את אחידות הפתרון הממשלתי ויצמצם סיכונים מקצועיים ותפעוליים.
 10. על כן, המשך ההתקשרות מאפשרת להמשיך בפיתוח ובהשלמת הפרויקט באופן היעיל ביותר ותוך ניצול מיטבי של המשאבים הציבוריים.
 11. יצוין כי עד לתום תקופת ההארכה בכוונת המשרד להיערך לקליטת קבלת האחריות, להמשך פיתוח באופן עצמאי של המערכת למשרדי הממשלה, למעט ליווי מקצועי ונושאים מיוחדים שידרשו.
 12. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	ביאן אסמאעיל עאבד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000016267 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.